



## ROZHODNUTÍ

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah podle § 54 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách (dále jen zákon o dráhách), rozhodl v řízení podle § 34e odst. 1 a 3 zákona o dráhách, jehož účastníky jsou:

**podle § 27 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád**

- a) **Správa železnic, státní organizace**, IČO 70994234, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1,
- b) **České dráhy, a.s.**, IČO 70994226, nábřeží Ludvíka Svobody 1222, 110 15 Praha 1,
- c) **Univerzita Pardubice, Dopravní fakulta Jana Pernera**, IČO 00216275, Studentská 95, 532 10 Pardubice,

**a další dotčené osoby podle § 27 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád,**

o posouzení souladu **Prohlášení o dráze celostátní provozované společností České dráhy, a. s., JŘ 2022/2023**, č. j. sddf/0015/21 (DFJP), č. j. 576502021 (ČD) ve znění platném od 1. 7. 2023 (dále jen „Prohlášení 2023“) v rozsahu ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy a nevyužití přidělené kapacity dráhy, včetně nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů týkajících se narušení provozování dráhy ve smlouvě o provozování drážní dopravy, (tj. zejména Přílohy č. 1 a Přílohy č. 10) tohoto prohlášení,

**takto:**

**Prohlášení 2023** vydané veřejnou vysokou školou Univerzitou Pardubice, Dopravní fakultou Jana Pernera a společností České dráhy, a.s.,

1.

**není** v rozsahu Přílohy 1, Prohlášení 2023 v rozporu se zákonem o dráhách.

2.

čl. II, Příloha 1, Prohlášení 2023 je neuvedením subjektu zajišťujícího funkci nestranného mimosoudního řešení sporů **v rozporu s § 23 odst. 4 ve spojení s § 33 odst. 3 písm. k) zákona o drahách.**

3.

Příloha 10, Prohlášení 2023 **není** ve smyslu § 23 odst. 4 písm. b) až d) **v rozporu s § 33 odst. 3 písm. k) zákona o drahách.**

4.

Sankční systém popsany v Příloze 1 a Příloze 10 **není** v rozporu s vyhláškou č. 76/2017 Sb., ani v rozporu se zákonem o dráhách.

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře dále stanovuje lhůtu **30 dnů** ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, po jejímž uplynutí nelze předmětný text v **Příloze č. 1, čl. II. a Přílohy č. 10** v Prohlášení 2023 použít.

## Odůvodnění:

### I. Průběh řízení

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „Úřad“), příslušný k posouzení souladu prohlášení o dráze se zákonem podle § 34e zákona o drahách, obdržel dne 4. 7. 2023 podání společnosti: **Správa železnic, státní organizace, se sídlem Dlážďená 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO 70994234**, (dále jen „Navrhovatelka“) č. j. 45480/2023-SŽ-GR-O11. Jeho předmětem byl návrh na přezkoumání obsahu Prohlášení 2023, a to konkrétně na způsob ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy a nevyužití přidělené kapacity dráhy, včetně nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů týkajících se narušení provozování drážní dopravy ve smlouvě o provozování drážní dopravy.

Úřad dopisem č. j. UPDI-2264/23/ZA ze dne 4. 7. 2023 vyzval navrhovatelku k úhradě správního poplatku. Na účet Úřadu byl vyměřený poplatek připsán dne 12. 7. 2023, a proto Úřad následně oznámil pod č. j. UPDI-2396/23/WJ ze dne 18. 7. 2023 zahájení řízení.

Dále Úřad dopisem č. j. UPDI-2834/23/ZA vyzval dne 24. 8. 2023 **Univerzitu Pardubice**, IČO: 00216275, Studentská 95, 532 10 Pardubice 2 (dále jen „Přídělce“) Přídělce, aby se k návrhu vyjádřil a odpověděl na položené otázky. Ten odpověděl dopisem označeným „Vyjádření k výzvě č. UPDI-2834/23/ZA“ ze dne 30. 8. 2023. Protože Přídělce ve své odpovědi uvedl, že text Přílohy 10 obdržel od provozovatele dráhy, jako podklad Prohlášení o dráze 2023.

Úřad proto společnost **České dráhy a. s.**, IČO: 70994226, nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 11000 Praha 1 (dále jen „Provozovatel“) vyzval dopisem č. j. UPDI-3086/23/WJ ze dne 18. 9. 2023 aby odpověď přídělce doplnil a zodpověděl položené otázky. Provozovatel na výzvu reagoval dopisem označeným jako: „Reakce ČD na výzvu UPDI - ujednání o sankčních platbách v Prohlášení o dráze ČD - čj UPDI-3086-23-WJ“ ze dne 21. 9. 2023.

Následně Úřad oznámil ukončení dokazování č. j. UPDI-3455/23/ZA ze dne 10. 10. 2023 všem účastníkům řízení současně s určením lhůty pro vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Nikdo z účastníků svého práva nevyužil.

V průběhu řízení vydal Přídělce změnu Prohlášení 2023 s aktualizací k 1. 10. 2023, která se dotkla částí - Příloha č. 3, která je součástí Přílohy č. 10; Článek 1, odstavec 3; Článek 3, odstavec 3; Příloha 2; Příloha 6, odstavec 2; Příloha 7, a tedy neměla vliv na probíhající řízení.

### II. Účastníci řízení

Při určení účastníků řízení Úřad vycházel z § 27 odst. 1 správního řádu a uvedl tak žadatele – Navrhovatelku, a dále další dotčené osoby, na které se pro společenství práv nebo povinností s žadatelem musí vztahovat rozhodnutí správního orgánu, v tomto případě Přídělce a Provozovatele. Právě přídělci je podle § 33 odst. 1 zákona o drahách, uložena povinnost zpracovat a zveřejnit prohlášení o dráze s tím, že provozovatel dráhy mu k tomu poskytne informace potřebné (viz § 33 odst. 2 zákona o drahách).

Dalšími účastníky řízení dle § 27 odst. 2 správního řádu jsou i žadatelé o přidělení kapacity dráhy, kteří jsou oprávněni podat návrh na zahájení řízení dle § 34e odst. 1 zákona o drahách. Žadatelé

jsou dle čl. 3 odst. 19 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012 o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru definováni jako „*železniční podnik nebo mezinárodní seskupení železničních podniků nebo jiné osoby nebo právní subjekty, jako například příslušné orgány ve smyslu nařízení (ES) č. 1370/2007 a zasilatelé, dopravci a provozovatelé kombinované dopravy se zájmem v oblasti veřejné služby nebo obchodním zájmem na získání kapacity infrastruktury*“. Ti nejsou Úřadu známi. Úřad osobám, které nejsou známy, doručuje veřejnou vyhláškou v souladu s § 25 odst. 1 správního řádu.

### III. Odůvodnění výroků

#### 1. Návrh ujednání o sankčních platbách

Navrhovatelka má za to, že Prohlášení 2023 v Příloze č. 1 obsahuje sice „*Návrh ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy, včetně nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů týkajících se narušení provozování drážní dopravy na dráze celostátní provozované Českými drahami*“ avšak nikde neuvádí, jakým způsobem se tento „Návrh“ sjednává mezi dopravci a provozovatelem dráhy.

Úřad poukazuje na to, že dle § 33 odst. 3 písm. k) zákona o drahách musí Prohlášení o dráze obsahovat alespoň: „*vzorový návrh ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy a nevyužití přidělené kapacity dráhy, včetně nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů týkajících se narušení provozování drážní dopravy*. Zákon o drahách v tomto případě nenařizuje povinnost tento návrh projednat samostatně s dopravci. Právě dopravci mohou využít stanovené měsíční lhůty, která je určena k podání připomínek a slouží tak k tomu, aby vyjádřili svoje stanovisko, viz § 33 odst. 1 zákona o dráhách „*Přídělce alespoň 30 dnů přede dnem zveřejnění prohlášení o dráze umožní osobám, které o to mají zájem, aby se vyjádřily k jeho obsahu*.“.

Je tedy zřejmé, že stejné právo na vyjádření případných připomínek mají také další subjekty, které mají o jeho obsah zájem. Tato lhůta dává dostatečný prostor na to, aby došlo k účelnému projednání mezi dopravcem a provozovatelem dráhy a lze jí považovat za adekvátní způsob možnosti projednání například návrhu o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy včetně jejího nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů.

#### 2. Mimosoudní řešení sporů

Povinnou součástí Prohlášení 2023 dle § 33 odst. 3 písm. k) zákona o drahách je povinnost, určit mimosoudní řešení sporů v otázkách narušení provozování drážní dopravy.

Úřad má shodně s Navrhovatelkou za to, že v Příloze č. 1 Prohlášení 2023 není konkrétně uvedeno, jaký arbitr bude řešit vzniklý spor ve věci týkající se narušení provozování drážní dopravy. Z Přílohy č. 1, která se jmenuje *Návrh ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy, včetně nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů týkajících se narušení provozování drážní dopravy na dráze celostátní provozované Českými drahami, a.s.*, nelze jasně určit, že arbitr uvedený v čl. II. této Přílohy, je stejným arbitrem jako v čl. 12 Prohlášení 2023. Článek 12 Prohlášení 2023 však pojednává o mimosoudním řešení sporů v otázkách přidělu kapacity.

Možnost vzniku pochybností o tom, kdo je arbitrem v případě sporů vzniklých v souvislosti s narušením provozování drážní dopravy připustil i Přídělce, a to v rámci svého vyjádření ze dne 30. 8. 2023.

Na základě výše uvedeného nařizuje Úřad Přídělci, aby Přílohu č. 1 čl. II. upravil ve lhůtě **30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí**.

### **3. Návrh smluvních ujednání**

Navrhovatelka podotýká, že odkazy na Prohlášení 2023 uvedené ve vzoru smlouvy, jenž je obsahem Přílohy č. 10 Prohlášení 2023, nejsou obsahově naplněny.

Úřad k tomu uvádí, že již ve svém rozhodnutí č.j. UPDI-0827/22/ZA ze dne 8.3.2022 k této problematice uvedl:

*Podle § 33 odst. 1 zákona o dráhách zpracuje přídělce prohlášení o dráze, ve kterém vymezí nediskriminační pravidla pro přístup na dráhu a její užití. Ustanovení § 33 odst. 3 písm. k) zákona o dráhách uvádí, že prohlášení o dráze obsahuje alespoň vzorový návrh ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy a nevyužití přidělené kapacity dráhy, včetně nestranného způsobu mimosoudního řešení sporů týkajících se narušení provozování drážní dopravy. Obsah tohoto ujednání pak podrobněji rozvíjí § 23 odst. 4 zákona o dráhách. Podle něj smlouva o provozování drážní dopravy na dráze celostátní nebo regionální musí obsahovat ujednání o sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy, způsobu vykazování vzniku, příčin a doby trvání narušení provozování drážní dopravy mezi stranami smlouvy, a nestranném způsobu mimosoudního řešení sporů. Přitom platí, že při uzavírání této smlouvy se podle § 33 odst. 7 zákona o dráhách nelze odchýlit od obsahu prohlášení o dráze. Obsah prohlášení o dráze tedy musí splňovat i požadavky na obsah smlouvy o provozování drážní dopravy podle § 23 odst. 4 zákona o dráhách.*

Smlouva o provozování drážní dopravy na dráze celostátní nebo regionální anebo na veřejně přístupné vlečce musí obsahovat ujednání o

- a) ceně za užití dráhy – viz. Příloha č. 4 Prohlášení 2023,
- b) sankčních platbách za narušení provozování drážní dopravy zapříčiněné provozovatelem dráhy nebo dopravcem – viz Příloha č. 1 Prohlášení 2023,
- c) způsobu vykazování vzniku, příčin a doby trvání narušení provozování drážní dopravy mezi stranami smlouvy – viz Příloha č. 2 Smlouvy
- d) nestranném způsobu mimosoudního řešení sporů mezi stranami smlouvy týkajících se sankčních plateb za narušení provozování drážní dopravy; lhůta, v níž má být řešení sporu přijato, činí 10 pracovních dnů – viz Příloha č. 1 Prohlášení 2023.

Úřad akceptuje argumentaci Provozovatele, že právě zanedbatelný rozsah dotčené dráhy v porovnání s celkovým rozsahem drah provozovaných Správou železnic a zejména skutečnost, že dotčená dráha Českých drah představuje traťový přístup k zařízení staveb a depu, jsou okolnostmi a důvodnými rozdíly ve smyslu § 2 odst. 4 správního řádu, tj. zásadou předvídatelnosti či legitimního očekávání. Je jistě podstatnou změnou podmínek provozování drážní dopravy, je-li dráha využívána jako jediná možná spojnice mezi celostátní dráhou a zařízením služeb nebo v rámci pravidelného provozu osobní i nákladní železniční dopravy mnoha dopravci v každém čase každého dne roku.

Požadavek, aby při řešení skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly nedůvodné rozdíly, se týká především těch situací, kdy správní orgány aplikují normy s neurčitými pojmy či využívají správní uvážení. Je-li to v konkrétním případě možné, mělo by z odůvodnění rozhodnutí vyplynout, co bylo legitimním důvodem, aby se od rozhodování v jiných podobných případech odchýlil, což správní orgán v předchozím odstavci učinil.

#### **4. Sankční systém**

Navrhovatelka zpochybňuje, zda sankční systém popsany v Příloze č. 1 a v Příloze č. 10 Prohlášení 2023 naplňuje požadavky vyhlášky č. 76/2017 Sb., o obsahu a rozsahu služeb poskytovaných dopravci provozovatelem dráhy a provozovatelem zařízení služeb.

Podle § 4 vyhlášky č. 76/2017 Sb., má provozovatel dráhy povinnost popsat v Prohlášení o dráze kategorie příčin narušení provozování drážní dopravy a určit minimální rozsah údajů předávaných při vykazování narušení provozování drážní dopravy, který je stanoven v § 5 téže vyhlášky. Podle § 33 odst. 3 písm. k) ve spojení § 23 odst. 4 zákona o dráhách je zavedení sankčního systému obligatorní. Nelze ponechat na uvážení dopravce, zda a jak k takovému systému přistoupí.

Úřad je přesvědčen, že v Prohlášení 2023 jsou tyto podmínky splněny, a to konkrétně v čl. III. odst. 1 a 2 Přílohy č. 1 Prohlášení 2023 a v čl. 12 a Příloze č. 2 Smlouvy o provozování drážní dopravy (tj. Příloha č. 10 Prohlášení 2023).

Úřad vzal v potaz mimo jiné argumentaci Provozovatele, který uvedl, že sice nejsou uváděny výše sankcí i pro jiné než právě uvedené kategorie příčin narušení provozování drážní dopravy, které jsou upraveny v § 4 vyhlášky č. 76/2017 Sb., ale lze z toho dovodit, že pro ostatní kategorie, v prohlášení o dráze zvláště neuvedené, je výše sankce 0,- Kč.

Toto tvrzení Úřad nerozporuje, jelikož nulová sankce byla stanovena proto, že k jiným příčinám narušení, než uvedeným v čl. III. odst. 1 a 2 Přílohy č. 1 Prohlášení 2023, v praxi na dotčených dráhách zpravidla nedochází. Pokud k nějaké takové události dojde, tak je to s ohledem na zanedbatelný rozsah dotčené dráhy skutečnost, která narušení provozování drážní dopravy v kvalifikovaném rozsahu nepůsobí.

I když je Úřad toho názoru, že Prohlášení 2023 není v rozporu s vyhláškou č. 76/2017 Sb., ani se zákonem o dráhách, doporučuje v textu při odkazu na přílohy upřesnění, zda se jedná o přílohu Prohlášení o dráze nebo přílohu Smlouvy.

Na základě výše uvedeného Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku č. 4.

#### **Závěr:**

Úřad prověřil předložený návrh, který podala Navrhovatelka, v celém jeho rozsahu. Dospěl přitom k závěru, že Příloha č. 1, čl. II. Prohlášení 2023 je v rozporu s § 33 odst. 3 písm. k) zákona o dráhách. Úřad shledal rozpor předmětného textu se zákonem o dráhách především v problematice mimosoudního řešení sporů.

Pokud je shledáno, že některá z částí zveřejněného prohlášení o dráze je v rozporu se zákonem o dráhách, stanoví Úřad v rozhodnutí přiměřenou lhůtu, po jejímž uplynutí nelze takovou část použít.

#### **Zdůvodnění lhůty stanovené Úřadem**

Úřad se též zabýval stanovením lhůty, po jejímž uplynutí nelze Přílohu č. 1, čl. II. Prohlášení 2023 použít. Jeho text lze uvést do souladu se zákonem o dráhách pouhým administrativním zásahem (prakticky úpravou textace bez požadavku dalších jednání a přijímání opatření přídělce). Proto Úřad stanovil lhůtu 30 dnů jako přiměřenou na předmět, rozsah i obsah těchto změn. Úřad dále uvádí, že podle § 34e odst. 3 zákona o dráhách po uplynutí stanovené lhůty již nelze Přílohu č. 1, čl. II. Prohlášení 2023 v uvedeném rozsahu použít. Nelze opomenout ani skutečnost, že životnost Prohlášení 2023 bude uzavřena dne 9. 12. 2023, s nastupující platností nového jízdního řádu pro období od 10. 12. 2023 do 14. 12. 2024 a Prohlášení o dráze celostátní provozované společností

České dráhy, a. s., JŘ 2023/2024, č. j. sddf/0002/22 (DFJP), č. j. 58195/2022 (ČD) ve znění platném od 1. 10. 2023.

### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí má podle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu účastník řízení právo podat rozklad ve lhůtě do 15 dnů. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po dni, kdy bylo rozhodnutí oznámeno. O podaném rozkladu rozhoduje vedoucí ústředního správního úřadu. Rozklad se podává u Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře, se sídlem Myslíkova 171/31, 110 00 Praha 1.

Mgr. Andrea Zemanská  
vedoucí oddělení přístupu ke dráze  
odboru přístupu k dopravní infrastruktuře

Rozhodnutí se doručuje také veřejnou vyhláškou, která bude vyvěšena po dobu 15 dnů na úřední desce Úřadu v listinné podobě a současně i způsobem umožňujícím dálkový přístup, přičemž takto se doručuje účastníkům řízení uvedeným v § 27 odst. 2 správního řádu.

Vyvěšeno dne: 20. 11. 2023

Sejmuto dne:

Na úřední desce Úřadu vyvěšeno od 20. 11. 2023 do 5. 12. 2023

### **Rozdělovník**

**Účastníci řízení, jimž je ve správním řízení doručováno jednotlivě:**

- Správa železnic, státní organizace, IČO 70994234, Dlážděná 1003/7, 11000 Praha 1
- České dráhy a. s., IČO: 70994226, nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 11000 Praha 1
- Univerzita Pardubice, IČO: 00216275, Studentská 95, 532 10 Pardubice 2

**Ostatním účastníkům řízení (všem žadatelům ve smyslu čl. 3 odst. 19 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012 o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru) je doručováno veřejnou vyhláškou v souladu s § 25 a § 144 správního řádu.**

### **Dotčený orgán:**

- Drážní úřad, IČO 61379425, Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2