



## R O Z H O D N U T Í

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah podle ustanovení § 54 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách (dále jen zákon o dráhách), v řízení, jehož účastníky podle § 27 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, jsou:

- přidělcce, společnost SART – stavby a rekonstrukce a.s., IČO: 25898671, se sídlem Uničovská 2944/1B, 787 01 Šumperk,
- vlastník dráhy, Svazek obcí údolí Desné, IČO: 25898671, se sídlem Šumperská 775, 788 14 Rapotín,

podle § 34e odst. 1 a 3 zákona o dráhách

rozhodl takto:

A.

**Prohlášení o dráze ve vlastnictví Svazku obcí údolí Desné, vydaného provozovatelkou dráhy a přidělcem kapacity, společností SART – stavby a rekonstrukce a.s., (dále jen „přidělcce“)** s účinností od 13. 12. 2020, ve znění dodatku č. 1 ze dne 29. 4. 2022 (dále jen „Prohlášení o dráze“), v rozsahu:

1.

celého znění, je v rozporu zejména s § 2 odst. 10, 11 a 12, § 23 odst. 1 písm. a), c), e), odst. 6 a 7, § 23d odst. 3 písm. a) bod 1., § 23 odst. 2 a 4, § 23d odst. 3 písm. a) bod 1., § 32 odst. 1-5, § 32a odst. 7., § 33 odst. 1, odst. 3 písm. c), d), e), f), i), k), m), n), odst. 4 písm. b, § 34 odst. 1-6, § 34a, § 34b, § 34c, § 34d odst. 1, 2, 4, § 34e odst. 1, § 34f odst. 1-4, § 40 odst. 1 zákona o dráhách;

2.

kapitoly 2, která je s v rozporu § 24, § 25, 32a odst. 5, § 33 odst. 3 písm. m) a § 34c § zákona o dráhách a se zákonem o dráhách ve znění zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů a se zákonem o dráhách ve znění zákona č. 367/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony;

3.

kapitoly 3, která je v rozporu s § 23b a § 23c zákona o dráhách;

4.

kapitoly 4, která je v rozporu s § 33 odst. 3 písm. j) zákona o dráhách;

5.

kapitoly 3, která je v rozporu s § 23 odst 1. písm b), c), d), a g), s § 34 odst. 3 zákona o dráhách ve vztahu k výměru MF č. 01/2023 ze dne 15. prosince 2022, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami;

Úřad stanovuje lhůtu 60 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, po jejímž uplynutí Prohlášení o dráze nelze použít.

## B.

Prohlášení o dráze v rozsahu kapitoly 4, podkapitoly „Proces koordinace a přidělení aukci předmětné kapacity“, jejích posledních čtyř vět, je v rozporu s § 32a odst. 7 zákona o dráhách;

Ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí Prohlášení o dráze v rozsahu uvedených čtyř vět nelze použít.

## C.

Podle § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělků, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se společností SART – stavby a rekonstrukce a.s., IČO: 25898671, se sídlem Uničovská 2944/1B, 787 01 Šumperk, ukládá povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši 1.000,-Kč (slovy jeden tisíc korun českých) splatnou do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře číslo 19-4523001/0710 vedený u České národní banky, variabilní symbol 3129.

## Odůvodnění:

### I. Průběh řízení

Dne 30. 5. 2023 Úřad pod č. j. UPDI-1864/23/WJ oznámil zahájení řízení z moci úřední ve věci o posouzení souladu Prohlášení o dráze ve vlastnictví Svazku obcí údolí Desné, vydaného provozovatelkou dráhy, společností SART – stavby a rekonstrukce a.s., se sídlem Uničovská 2944/1B, Šumperk 78701, IČO: 25898671, s účinností od 13. 12. 2020, ve znění dodatku č. 1 ze dne 29. 4. 2022, se zákonem o dráhách. Výzvou č. j. UPDI-2442/23/GP ze dne 9. 8. 2023 Úřad vyzval provozovatelku dráhy, aby doložila, jakým způsobem v prohlášení zohlednila platné předpisy, zejména novely zákona o dráhách, které vešly v účinnost po 1. 1. 2020, zákon č. 320/2016 Sb., o Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře, cenové předpisy – zejména aktuální výměry Ministerstva financí ČR, a přímo uplatnitelné předpisy Evropské unie.

Dne 17. 8. 2023 Úřad obdržel podání provozovatelky dráhy, označené jako „Věc: Výzva – způsob zohlednění předpisů v prohlášení o dráze provozovatele“, zn. 004-000054/2023, ve kterém firma SART – stavby a rekonstrukce a.s. jako provozovatelka regionální dráhy Šumperk – Petrov nad Desnou – Kouty nad Desnou a Petrov nad Desnou – Sobotín a zároveň provozovatelem drážní dopravy. V něm provozovatelka dráhy uvádí, že sama zjistila určité nedostatky co do shody s některými předpisy souvisejícími s provozováním dráhy. Podle podání v současné době probíhají úpravy a aktualizace jednotlivých článků v prohlášení o dráze a její provozovatelka vyjádřila připravenost poskytnout veškerou součinnost ke splnění požadavků Úřadu této věci.

#### **a) Vymezení účastníků řízení**

Úřad určil jako účastníka řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu přidělece, jemuž je § 33 odst. 1 zákona o dráhách, uložena povinnost zpracovat a zveřejnit prohlášení o dráze, a kterému je v řízení založena povinnost části prohlášení o dráze nepoužívat.

Úřad určil jako účastníka řízení podle § 27 odst. 2 správního řádu provozovatele dráhy společnost SART – stavby a rekonstrukce a.s., IČO: 25898671, se sídlem Uničovská 2944/1B, 787 01 Šumperk, která je obsahem prohlášení o dráze vázána. Dále se při uzavírání smlouvy o provozování drážní dopravy s dopravci na dráze regionální dle § 33 odst. 7 zákona o dráhách nesmí odchýlit od obsahu prohlášení o dráze.

Dalšími účastníky řízení dle § 27 odst. 2 správního řádu jsou i žadatelé o přidělení kapacity dráhy, kteří jsou oprávněni podat návrh na zahájení řízení dle § 34e odst. 1 zákona o dráhách. Žadatelé jsou dle čl. 3 odst. 19 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012 o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru definováni jako „*železniční podnik nebo mezinárodní seskupení železničních podniků nebo jiné osoby nebo právní subjekty, jako například příslušné orgány ve smyslu nařízení (ES) č. 1370/2007 a zasilatelé, dopravci a provozovatelé kombinované dopravy se zájmem v oblasti veřejné služby nebo obchodním zájmem na získání kapacity infrastruktury*“. Ti nejsou Úřadu známi. Úřad osobám, které nejsou známy, doručuje veřejnou vyhláškou v souladu s § 25 odst. 1 správního řádu. V souladu s § 32 odst. 3 správního řádu těmto účastníkům Úřad neustanovuje opatrovníka.

## **II. Odůvodnění výroku**

#### **b) Odůvodnění výroku A 1 – použití nesprávného pojmu „dopravní cesta“, chybějící jinojazyčná verze prohlášení**

V celém znění posuzovaného Prohlášení o dráze jsou používány pojmy „kapacita dopravní cesty“ a „užití dopravní cesty“, včetně jejich vyskoňovaných podob, které nejsou v souladu s platným zněním zákona o dráhách. Ten zejména v ustanoveních, uvedených ve výroku, používám pojmy „kapacita dráhy“ a „užitím dráhy“, včetně jejich vyskoňovaných podob.

Podle § 33 odst. 1 zákona o dráhách „přidělece prohlášení o dráze zveřejní v českém jazyce a v překladu do alespoň jednoho jazyka jiného členského státu“ Evropské unie. Tuto jinou jazykovou verzi Prohlášení o dráze postrádá.

Z uvedených důvodů je Prohlášení o dráze v rozporu s ustanoveními zákona o dráhách, uvedenými ve výroku, proto Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku A 1.

#### **c) Odůvodnění výroku A 2 – záměna pojmů, nepřesná citace zákona o dráhách, nepovolená délka rámcové dohody, nesprávné označení Správy železnic“**

V kapitole 2 (Podmínky přístupu) Prohlášení o dráze popisuje oprávnění k provozování drážní dopravy a licenci k provozování drážní dopravy. Znění obou podkapitol vzájemně zaměňuje oba pojmy a popisuje je způsobem odlišným od znění § 24a a § 25 zákona o dráhách. Tento rozpor nelze napravit ani prostým přehozením titulků příslušných podkapitol „Kdo může provozovat drážní dopravu“ a „Licence“.

V podkapitole „Rámcová smlouva“ Prohlášení o dráze uvádí, že „rámcové smlouvy jsou uzavírány na dobu neurčitou s 6-ti měsíční výpovědní lhůtou, žadatel o kapacitu dráhy má po tuto dobu povinnost zabezpečovat přepravu na základě uzavřené smlouvy“. Podle § 34c zákona o dráhách

(Rámcová dohoda) „uzavřít rámcovou dohodu lze na dobu nejvýše 5 let a o stejnou dobu lze její platnost prodloužit. Uzavřít rámcovou dohodu nebo prodloužit její platnost na dobu delší než 5 let je možné, pokud žadatel má po tuto dobu povinnost zabezpečovat přepravu na základě uzavřené smlouvy nebo vynaložil investice velkého rozsahu do drážních vozidel na zajištění přepravy“.

Podkapitola „Vnitřní předpisy“ uvádí, že „na styku drah regionálních drah (žst. Šumperk) platí vnitřní předpisy obou provozovatelů drah (SŽDC a SART - stavby a rekonstrukce a.s.)“. Zákon o dráhách ve znění zákona č. 77/2002 Sb., uvedeného ve výroku, nezná dříve používaný název „Správa železniční dopravní cesty“, na nějž odkazuje zkratka SŽDC, a používá výlučně název „Správa železnic“.

V téže podkapitole Prohlášení o dráze odkazuje na vnitřní předpisy, uvedené na internetových stránkách [www.sart.cz](http://www.sart.cz). V rozporu s § 32a odst. 5 zákona o dráhách tento „Seznam předpisů provozovatele dráhy pro dopravce a externí subjekty“ neobsahuje „vnitřní předpis, kterým stanoví opatření k vyloučení diskriminačního jednání a střetu zájmů členů statutárního orgánu a kontrolního orgánu, byl-li zřízen, a vedoucích zaměstnanců nezávislého přidělce ve vztahu k dopravcům, a zajistí jeho dodržování,“ jak uvedené ustanovení přidělci ukládá.

Podkapitola „Smlouva o přístupu“ v rozporu s § 33 odst. 3 písm. m) neobsahuje vzorový návrh rámcové dohody uzavírané mezi přidělcem a žadatelem o přidělení kapacity dráhy.

Z uvedených důvodů je Prohlášení o dráze v rozporu s ustanoveními zákona o dráhách, uvedenými ve výroku, proto Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku A 2.

**d) Odůvodnění výroku A 3 – záměna pojmů, nepřesná citace zákona o dráhách, nepovolená délka rámcové dohody, nesprávné označení Správy železnic“**

Kapitola 3 (Infrastruktura) v podkapitole „Omezení provozování dráhy“ uvádí, že aktualizované informace o plánovaném omezení provozování jednotlivých tratí a jejich částí zveřejňuje na svých internetových stránkách a že o nich předem informuje zúčastněné dopravce. V rozporu § 23b a § 23c zákona o dráhách nedefinuje podmínky, za kterých může dojít k omezení provozování dráhy, nezmiňuje nutnost zpracovat návrh plánu omezení provozování dráhy nebo její části ze zákonem daných důvodů, nezmiňuje povinnost provozovatele dráhy projednat návrh plánu omezení provozování dráhy nebo její části s vlastníkem dráhy a s dopravci, kteří na dotčené dráze provozují drážní dopravu, nezmiňuje povinnost požádat Úřad o schválení návrh plánu nebo změny plánu omezení provozování dráhy.

Z uvedených důvodů je Prohlášení o dráze v rozporu s ustanoveními zákona o dráhách, uvedenými ve výroku, proto Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku A 3.

**e) Odůvodnění výroku A 4 – nesprávné označení orgánu oprávněného k přezkumu prohlášení o dráze, přidělování kapacity a smlouvy o provozování drážní dopravy**

Kapitola 4 (Přidělení kapacity dráhy) v podkapitole „Proces vyřešení sporů“ uvádí, že „žadatel o přidělení kapacity dráhy, kterému přidělcem nevyhověl ani po ukončení procesu koordinace požadavků, je oprávněn do 15 dnů od doručení vyjádření požádat drážní správní úřad, kterým je Drážní úřad se sídlem Wilsonova 80, 121 06 Praha 2, o přezkoumání postupu při přidělování kapacity dráhy včetně jeho výsledků a způsobu stanovení cen.“ Toto ustanovení je v rozporu s § 33 odst. 3 písm. j) zákona o dráhách, podle něhož „prohlášení o dráze obsahuje alespoň podmínky přezkumu prohlášení o dráze, přidělování kapacity a smlouvy o provozování drážní dopravy Úřadem,“ kterým je Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře, nikoliv Drážní úřad.

Z uvedeného důvodu je Prohlášení o dráze v rozporu s ustanoveními zákona o dráhách, uvedenými ve výroku, proto Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku A 4.

**f) Odůvodnění výroku A 5 – nesprávné označení orgánu oprávněného k přezkumu prohlášení o dráze, přidělování kapacity a smlouvy o provozování drážní dopravy**

Kapitola 6 (Poplatky) v podkapitole „Tarify“ Prohlášení o dráze definuje cenu za přidělení kapacity dráhy stanovenou pevnými částkami pro šest kategorií žádostí o kapacitu dráhy, přičemž uvedené ceny provozovatel dráhy smluvně sjednává s dopravci podle platného obchodního zákoníku. V rozporu s § 33 odst. 3 písm. d) zákona o dráhách však neuvádí pravidla pro výpočet ceny za přidělení kapacity dráhy.

V podkapitole „Ceny za užití dopravní cesty v osobní a nákladní dopravě“ Prohlášení o dráze nenaplnuje ustanovení § 32a odst. 7 zákona o dráhách, který přidělci ukládá sjednávat „cenu za užití dráhy a za přidělení její kapacity nediskriminačním způsobem podle cenových předpisů“. Prohlášení o dráze, účinné od 13. 12. 2020, ve znění dodatku č. 1 ze dne 29. 4. 2022, logicky nemůže reflektovat příslušný cenový předpis, kterým výměrem MF č. 01/2023 ze dne 15. 12. 2022.

Z uvedených důvodů je Prohlášení o dráze v rozporu s ustanoveními zákona o dráhách, uvedenými ve výroku, proto Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku A 5.

**g) Odůvodnění výroku B – rozpor s cenovými předpisy**

Kapitola 4 (Přidělení kapacity dráhy) v podkapitole „Proces koordinace a přidělení“ Prohlášení o dráze uvádí, že „pokud po provedené koordinaci žádostí dle kritérií uvedených výše a konzultacích s žadatelem nebude možné adekvátním způsobem uspokojit žádosti o přidělení kapacity, může přidělece vyhlásit aukci předmětné kapacity. Kapacitu v aukci přidělece přidělí žadateli, který nabídne nejvyšší cenu za trasu a den. Vydražená kapacita bude žadateli zpoplatněna nabídnutou cenou za trasu a den“. Podle § 32a odst. 7 však „nezávislý přidělece sjednává cenu za užití dráhy a za přidělení její kapacity nediskriminačním způsobem podle cenových předpisů“. Aukce kapacity již ze své podstaty vyhovění nejvyšší nabízené ceně, což přímo uvádí Prohlášení o dráze, přímo odporuje principu nediskriminace a ceny předem známé, protože sjednané podle cenových předpisů.

Z uvedeného důvodu je Prohlášení o dráze v rozporu s ustanoveními zákona o dráhách, uvedenými ve výroku, proto Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku A č. 2.

**h) Odůvodnění výroku C – náklady řízení**

Podle § 79 odst. 5 správního řádu uloží správní orgán účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou. Prováděcí právní předpis stanoví výši paušální částky nákladů řízení a výši paušální částky nákladů řízení ve zvláště složitých případech nebo byl-li přibrán znalec. Tímto prováděcím předpisem je vyhláška č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení (dále jen „vyhláška“).

Podle § 6 odst. 1 vyhlášky činí v takovém případě paušální částka nákladů 1 000 Kč.

Úřad zahájil řízení o posouzení souladu prohlášení o dráze se zákonem o dráhách z moci úřední a dospěl k závěru, že posuzované prohlášení o dráze je ve výše specifikovaných částech v rozporu se zákonem o dráhách. Je tedy zjevné, že řízení bylo vyvoláno porušením právní povinnosti přidělcem a Úřad je tedy oprávněn přidělci uložit náhradu nákladů řízení ve výši stanovené vyhláškou. Z toho důvodu Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku C.

### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí má podle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu účastník řízení právo podat rozklad ve lhůtě do 15 dnů. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po dni, kdy bylo rozhodnutí oznámeno. O podaném rozkladu rozhoduje vedoucí ústředního správního úřadu. Rozklad se podává u Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře, se sídlem Myslíkova 171/31, 110 00 Praha 1.

v z. Ing. Jakub Wulkan

Mgr. Andrea Zemanská  
vedoucí oddělení přístupu ke dráze  
odboru přístupu k dopravní infrastruktuře

### **Rozdělovník:**

**Účastníci řízení, jímž je ve správním řízení doručováno jednotlivě podle § 27 odst. 1 správního řádu:**

- SART – stavby a rekonstrukce a.s., se sídlem Uničovská 2944/1B, Šumperk, PSČ 78701, IČO: 25898671
- Svazek obcí údolí Desné, Šumperská 775, 788 14, Rapotín, IČO: 25898671

**Ostatním účastníkům řízení (všem žadatelům ve smyslu čl. 3 odst. 19 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012 o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru) je doručováno veřejnou vyhláškou v souladu s § 25 a § 144 správního řádu.**

### **Dotčený orgán:**

- Drážní úřad, Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2, IČO: 61379425

Na úřední desce Úřadu vyvěšeno od: 25. 9. 2023

Sejmuto dne: