



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře
Myslíkova 171/31
110 00 Praha 1
www.uicr.cz

Sp. zn: UPDI-OPD0030/17-8
Oprávněná úřední osoba: Ing. Michaela Mácová

Č.j.:UPDI-1253/17-OPDI-SPR/MM
V Praze dne 29. 09. 2017

ROZHODNUTÍ

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „ÚPDI“) jako orgán příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah podle ustanovení § 54 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dráhách“) **ve věci posouzení návrhu změny plánu omezení provozování dráhy, resp. její části v rozsahu:**

Čerčany – Světlá nad Sázavou

v úseku Kácov – Zruč nad Sázavou, 273 dní nepřetržitě od 8:00 hod. dne 1. 10. 2017 do 18:00 hod. dne 30. 6. 2018 z hlediska splnění požadavů § 23b zákona o dráhách

rozhodl

podle ustanovení § 51 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) takto:

Žádost účastníka řízení Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČ 70994234, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, (dále jen „provozovatele dráhy“) ve věci schválení návrhu plánu omezení provozování dráhy

se zamítá.

Účastníci řízení:

- Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČ: 70994234, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 - Nové Město
- České dráhy, a.s., IČ: 70994226, Nábřeží L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1
- Středočeský kraj, IČ: 70891095, Zborovská 11, 150 21 Praha 5
- Integrovaná doprava Středočeského kraje, příspěvková organizace, IČ: 05792291, Rytířská 406/10, 110 Praha 1, Staré Město
- Kraj Vysočina, IČ: 70890749, Žižkova 1882/57, Jihlava,
- Ministerstvo dopravy, IČ: 66003008, nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1

Odůvodnění:

ÚPDI obdržel dne 25. 08. 2017 žádost provozovatele dráhy o změnu plánu výluk. Svým obsahem se jednalo o žádost ve věci schválení návrhu změny plánu omezení provozování dráhy. Dnem podání bylo podle ustanovení § 44 odst. 1 správního řádu zahájeno v této věci předmětné řízení, které je ÚPDI vedeno podle ustanovení § 23c odst. 1 a odst. 5 zákona o dráhách. ÚPDI oznámil dopisem č. j. UPDI-1142/17-OPDI-SPR/MM ze dne 5. 9. 2017 zahájení řízení všem známým účastníkům řízení. Vzhledem k tomu, že žádost o schválení návrhu změny plánu

omezení provozování dráhy neobsahovala veškeré náležitosti vyžadované zákonem o dráhách, byl provozovatel dráhy vyzván v souladu s ustanovením § 50 odst. 2 správního řádu k odstranění nedostatků žádosti, výzva č. j. UPDI-1143/17-OPDI-SPR/MM ze dne 5. 9. 2017, a to konkrétně aby doplnil:

1. podklady prokazující projednání návrhu plánu omezení provozování dráhy s provozovateli drážní dopravy, kraji a případně organizátorem integrované dopravy, tj. se všemi zákonem požadovanými subjekty dle ustanovení § 23b odst. 4 zákona o dráhách,
2. odůvodnění, obsahující zejména zhodnocení stávajícího stavu, vysvětlení nezbytnosti navrhovaného plánu omezení provozování, dále pak, zda je možné provozování dráhy za daného stavu, a zda je dráha v současnosti provozována
3. podrobnou rekapitulaci všech působících faktorů, jejichž vlivem došlo k narušení provozuschopného a bezpečného stavu, z kterých provozovatel dráhy dovedl neodkladné práce na údržbách a opravách dráhy v takovém rozsahu,
4. sdělení a doložení, že jde o omezení provozování dráhy na dobu nezbytně nutnou a v nezbytně nutném rozsahu z důvodů provádění činností spojených s údržbou nebo opravou dráhy dle ustanovení § 23b odst. 2 písm. b zákona o dráhách. Zda je například uzavřena smlouva na provádění potřebných opravných prací.

Současně usnesením č. j. UPDI-1144/17-OPDI-SPR/MM ze dne 5. 9. 2017 ÚPDI předmětné řízení přerušil.

Na základě výzvy UPDI-1143/17-OPDI-SPR/MM uvedl provozovatel dráhy následující stanovisko č. j. 37029/2017-SZDC-GR-O11 ze dne 11. 09. 2017 a doplnil následující údaje:

1. Podklady prokazující projednání návrhu plánu omezení provozování dráhy s provozovateli drážní dopravy, kraji a případně organizátorem integrované dopravy, tj. se všemi zákonem požadovanými subjekty dle ustanovení § 23b odst. 4 zákona o dráhách.

K bodu 1:

Návrh plánu omezení provozování dráhy byl projednán dne 17.08.2017 za účasti jediného dopravce s přidělenou kapacitou společností České dráhy, a.s., IČ: 70994226, Nábřeží L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1, dále jen „ČD“ (viz. příloha č.1). Závěrem bylo odsouhlaseno provozování dráhy sníženou rychlostí 20 a 30 km/h do 30.09.2017. Zastavení provozu nelze vyloučit již od 01.10.2017 a to do předpokládaného termínu 30.06.2018. Dle sdělení ČD byl návrh plánu omezení předjednán s dotčenými objednateli osobní dopravy. Návrh byl dále s dopravci a objednateli osobní dopravy projednán v rámci celostátní měsíční výlukové porady dne 24. 08. 2017 (viz Příloha č. 2 - Výpis ze zápisu z MVP srpen 2017, část 3, Schvalovatel 5, VR 516).

2. Odůvodnění, obsahující zejména zhodnocení stávajícího stavu, vysvětlení nezbytnosti navrhovaného plánu omezení provozování, dále pak, zda je možné provozování dráhy za daného stavu, a zda je dráha v současnosti provozována.

K bodu 2:

Důvodem omezení provozování dráhy je zhoršený technický stav železničního svršku zjištěný cyklickou defektoskopickou kontrolou kolejnic (dle platné legislativy). Technický stav ostatních prvků železničního svršku (pražců, drobného kolejiva a šterkového lože) z důvodu jejich stáří neumožňuje souvislou výměnu kolejnic, ale je nutná jejich výměna kompletní.

Realizace rozsahu těchto opravných prací vyžaduje čas na zhotovení projektové dokumentace, výběr zhotovitele a zajištění materiálu. Po zvážení všech nutných aspektů byl odhadnut termín zprovoznění do 30.06.2018. V současné době je dráha provozována.

3. Podrobnou rekapitulaci všech působících faktorů, jejichž vlivem došlo k narušení provozuschopného a bezpečného stavu, z kterých provozovatel dráhy dovodil neodkladné práce na údržbách a opravách dráhy v takovém rozsahu.

K bodu 3:

Významným faktorem, který ovlivnil provozování dráhy je stáří železničního svršku. Množství výskytu defektoskopických závad v dané lokalitě nelze řešit lokální opravou (vyřezáváním jednotlivých vad), ale je nezbytná souvislá výměna kolejnic. Tato (jak je již uvedeno v bodě 2) si vzhledem ke stáří svršku vyžaduje výměnu i ostatních prvků.

4. Sdělení a doložení, že jde o omezení provozování dráhy na dobu nezbytně nutnou a v nezbytně nutném rozsahu z důvodů provádění činností spojených s údržbou nebo opravou dráhy dle ustanovení § 23b odst. 2 písm. b zákona o dráhách.

K bodu 4:

V současné době probíhá geodetické zaměření koleje, které bude podkladem pro vypracování projektové dokumentace. Současně s tím provozovatel dráhy projednává možnosti dodávky materiálu železničního svršku. Následně, po dokončení výběrového řízení zhotovitele stavby, bude oprava realizována. Předpoklad dokončení prací je do 30.06.2018.

Provozovatel dráhy dále předložil na základě výzvy doklady „Zápis z jednání mezi SŽDC s.o a ČD a.s. ohledně trati Kácov – Zruč nad Sázavou“ konané v Praze dne 17.08.2017. a „Zápis z měsíční výlukové porady“ č.j.: 35753/2017-SŽDC-GR-O11 ze dne 1.9.2017.

Vzhledem k tomu, že provozovatel dráhy výše uvedeným dopisem doplnil požadované údaje, ÚPDI oznámil pokračování řízení oznámením č. j. UPDI-1225/17-OPDI-SPR/MM ze dne 22. 09. 2017. ÚPDI dále oznámením č. j. UPDI-1226/17-OPDI-SPR/MM ze dne 22.9.2017 sdělil všem účastníkům, že mají možnost vyjádřit se k podkladům pro rozhodnutí ve smyslu ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu, a to nejpozději do 5 dnů ode dne doručení uvedeného oznámení. Této možnosti v dané lhůtě nevyužil žádný z účastníků řízení.

K vyjádření provozovatele dráhy konstatuje ÚPDI následující:

Provozovatel dráhy ve svém vyjádření poukázal na zhoršený technický stav dráhy zjištěný cyklickou defektoskopickou kontrolou kolejnic (dle platné legislativy). Dle vyjádření provozovatele je dráha provozována sníženou rychlostí 20 a 30 km/h a zastavení provozu nelze vyloučit již od 01.10.2017. Jak tedy vyplynulo z vyjádření provozovatele dráhy, důvodem omezení provozování dráhy je dlouhodobě přetrvávající špatný technický stav dráhy provozované již nyní omezenou rychlostí. Tento stav vede k tomu, že nelze vyloučit zastavení provozu již od 01.10.2017. Důvodem omezení provozování dráhy je její špatný technický stav způsobený neprovedením údržby dostatečně včas. Provozovatel dráhy musel stav dráhy býti dlouhodobě znám, protože provozoval dráhu sníženou rychlostí a věděl o skutečnosti, že technický stav ostatních prvků železničního svršku (pražců, drobného kolejiva a šterkového lože) z důvodu jejich stáří neumožňuje souvislou výměnu kolejnic. Provozovatel dráhy musel dlouhodobě vědět, že významným faktorem, který ovlivní provozování dráhy, je stáří železničního svršku a že množství výskytu defektoskopických závad v dané lokalitě nelze řešit lokální opravou (vyřezáváním jednotlivých vad), ale je nezbytná souvislá výměna kolejnic.

K výše uvedenému doplnění ÚPDI uvádí, že omezit provozování dráhy je provozovatel dráhy oprávněn pouze v případech taxativně uvedených v odstavci 1 § 23b zákona o dráhách.

Podle uvedeného ustanovení je:

„Provozovatel dráhy oprávněn omezit provozování dráhy nebo její části na dobu nezbytně nutnou a v nezbytně nutném rozsahu z důvodu

- a) provádění činností spojených s údržbou nebo opravou dráhy,*
- b) provádění činností spojených s uskutečňováním stavby dráhy, nebo na dráze nebo jiných činnostech ohrožujících bezpečnost nebo plynulost drážní dopravy na dráze, nebo*
- c) narušení provozuschopnosti dráhy živelní nebo mimořádnou událostí a provádění činností spojených s obnovením provozuschopnosti.“*

Zastavení provozu z důvodů špatného technického stavu však není ani jedním z výše citovaných důvodů, na základě kterého by mohl ÚPDI odsouhlasit omezení provozování dráhy. Nesplnění podmínek § 23b odst. 1 zákona o dráhách je samo o sobě je důvodem k zamítnutí žádosti provozovatele dráhy.

Provozovatel dráhy dále uvedl, že realizace rozsahu těchto opravných prací vyžaduje čas na zhotovení projektové dokumentace, výběr zhotovitele a zajištění materiálu. V současné době probíhá teprve geodetické zaměření koleje, které bude podkladem pro vypracování projektové dokumentace. Následně, po dokončení výběrového řízení na zhotovitele stavby, bude oprava realizována. Dílčí činnosti, popsané provozovatelem dráhy, nemají takovou povahu, která by zakládala soulad příslušných činností s výčtem v zákoně o dráhách.

ÚPDI uvádí, že ustanovení § 23b odst. 1 zákona o dráhách stanovuje, že omezení provozování dráhy je možné jen na dobu nezbytně nutnou a v nezbytně nutném rozsahu, takový postup dále ukládá i § 23b odst. 2 písm. b) zákona o dráhách. Výše uvedené činnosti (s výjimkou vlastní realizace stavby po výběru zhotovitele stavby) jsou sice činnosti spojené s údržbou nebo opravou dráhy ve smyslu § 23b odst. 1 písm. a) zákona o dráhách, mohou být ale prováděny, aniž by došlo k omezení provozování dráhy. Vypracování projektové dokumentace a výběrové řízení na zhotovitele stavby není v § 23b zákona o dráhách vymezeno, proto uvedené nemůže být předmětem omezení provozování dráhy dle zákona o dráhách.

Podmínky pro omezení provozování dráhy dle § 23b zákona o dráhách se vztahují k vlastnímu procesu údržby nebo opravy dráhy v užším smyslu, tedy na činnosti, které nelze provádět, aniž by provozování dráhy bylo omezeno. ÚPDI konstatuje, že podle § 23c zákona o dráhách je oprávněn schválit návrh plánu (změny plánu) omezení provozování dráhy nebo její části, jsou-li splněny požadavky podle § 23b. ÚPDI sice uznává, že s omezením provozování dráhy jediný dopravce ČD souhlasil, ale tento souhlas však neopravňuje provozovatele dráhy omezit její provozování v rozporu § 23b odst. 1 a odst. 2 zákona o dráhách. Jelikož podmínky § 23b odst. 1 a odst. 2 zákona o dráhách splněny nejsou, rozhodl ÚPDI tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí má účastník řízení právo podat rozklad k předsedovi ÚPDI prostřednictvím odboru přístupu k dopravní infrastruktuře, Myslíkova 171/31, 110 00 Praha 1, ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí.

„otisk úředního razítka

Ing. Pavel Kodym
předseda Úřadu pro přístup
k dopravní infrastruktuře

Rozdělovník:**Účastníci řízení:**

- Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČ: 70994234, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 - Nové Město
- České dráhy, a.s., IČ: 70994226, Nábřeží L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1
- Středočeský kraj, IČ: 70891095, Zborovská 11, 150 21 Praha 5
- Integrovaná doprava Středočeského kraje, příspěvková organizace, IČ: 05792291, Rytířská 406/10, 110 Praha 1, Staré Město
- Kraj Vysočina, IČ: 70890749, Žižkova 1882/57, Jihlava,
- Ministerstvo dopravy, IČ: 66003008, nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1

Dotčený orgán:

- Drážní úřad, Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2

Spis