



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře  
Myslíkova 171/31  
110 00 Praha 1  
www.updi.cz

sp. zn. UPDI-EET0004/18

oprávněná úřední osoba: Mgr. Andrea Zemanská

č. j. UPDI- 2721/18-OPDI-SPR/AZ

V Praze dne 20. 9. 2018

## ROZHODNUTÍ

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah a k rozhodování, zda může být osobní drážní dopravou překračující státní hranici České republiky a provozovanou bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících ohrožena hospodářská vyváženost osobní drážní dopravy provozované na základě smlouvy o veřejných službách podle § 54 odst. 1 a § 34d odst. 2 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů **rozhodl podle čl. 12 odst. 1 a 2 prováděcího nařízení Komise (EU) č. 869/2014 ze dne 11. srpna 2014 o nových službách v osobní železniční dopravě, v řízení, jehož účastníky jsou subjekty zapojené do testu hospodářské vyváženosti:**

### žadatelé o provedení testu hospodářské vyváženosti

- a) **Ministerstvo dopravy**, IČO: 660 03 008, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 11000 Praha - Nové Město (**příslušný orgán, který uzavřel smlouvu o veřejných službách**),
- b) **společnost České dráhy, a. s.**, IČO: 709 94 226, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222, 11015 Praha 1, železniční podnik, který plní smlouvu o veřejných službách, zastoupená advokátem Mgr. Tomášem Tyllem, reg. č. ČAK 10100, VKS Legal advokátní kancelář, s.r.o, IČ: 05085624 se sídlem V Celnici 1040/5, 110 00 Praha 1 (**železniční podnik, který plní smlouvu o veřejných službách**),

### žadatel (oznamovatel) plánované nové služby v mezinárodní železniční dopravě

- c) **společnost LEO Express Global a. s.**, IČO: 290 16 002, se sídlem Řehořova 908/4, Žižkov, 130 00 Praha 3, a

### provozovatel infrastruktury na území pokrytém navrhovanými novými službami v mezinárodní osobní dopravě

- d) **společnost Správa železniční dopravní cesty, státní organizace**, IČO: 709 94 234, se sídlem Dlážďená 1003/7, 110 00 Praha 1 - Nové Město

### takto:

Žádosti o provedení testu hospodářské vyváženosti podané Ministerstvem dopravy, IČO: 660 03 008, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 11000 Praha - Nové Město, ze dne 1. března 2018, č. j. 8/2018-190-STKO/7 a společností České dráhy, a. s., IČO: 709 94 226, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222, 11015 Praha 1, ze dne 9. března 2018, bez uvedení č. j. ve věci navrhované nové služby společností LEO Express Global a. s., IČO: 290 16 002, se sídlem Řehořova 908/4, Žižkov, 130 00 Praha 3 v mezinárodní železniční dopravě, a to osobní drážní dopravě překračující státní hranici České republiky provozované bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících specifikované v oznámení ze dne 1. února 2018, bez uvedení č.j. na trase Praha – Děčín – Berlin, se zamítají.

## Odůvodnění:

Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „**Úřad**“) obdržel dne 9. února 2018 od společnosti LEO Express Global a. s., IČO: 290 16 002, se sídlem Řehořova 908/4, Žižkov, 130 00 Praha 3 oznámení o plánované nové službě v mezinárodní osobní železniční dopravě, jejímž hlavním účelem je přeprava cestujících mezi stanicemi umístěnými v různých členských státech; a to mezi stanicemi v Berlíně, Drážďanech a Praze ze dne 1. února 2018, bez uvedení č.j. (dále jen „**nová služba**“, „**oznamovatel**“ a „**oznámení**“) podle čl. 3 prováděcího nařízení Komise (EU) č. 869/2014 ze dne 11. srpna 2014 o nových službách v osobní železniční dopravě (dále jen „**nařízení**“).

Oznámení bylo zveřejněno podle čl. 3 odst. 4 nařízení na internetové stránce (úřední desce) Úřadu dne 12. února 2018. Na základě výzev Úřadu ze dne 23. března 2018, č.j. UPDI-0806/18-OPDI-SPR/UJ a ze dne 20. dubna 2018, č. j. UPDI-1081/18-OPDI-SPR/UJ oznamovatel postupně doplnil chybějící údaje.

V oznámení byly uvedeny tyto údaje: výchozí stanice Česká republika (dále jen „**ČR**“), Praha hl. n., cílová stanice Německo (dále jen „**N**“), Berlin Hbf., zastávky na území ČR Praha hl. n., Praha – Holešovice, Lovosice, Ústí n. Labem, Děčín hl. n. a na území N Bad Schandau, Dresden Hbf., Dresden – Neustadt, Elsterwelda, Doberlug – Kirchhain, Berlin – Südkreuz, Berlin Hbf, vzdálenosti mezi zastávkami v km na území ČR – 3, 81, 22, 23, 23 a na území N – 40, 4, 57, 20, 106, 6, plánované datum zahájení provozu nové služby, a to 9. prosince 2018, délka trasy na území ČR 141 km a na území N 256 km, hraniční přechody Dolní Žleb – Bad Schandau. K oznámení byl přiložen navrhovaný jízdní řád a údaje o kapacitě spojů na trase Praha - Berlin s uvedením minimální kapacity cestujících 300 a maximální kapacity 600 cestujících u všech spojů v obou směrech. Četnost spojů v každém směru je 6 x denně, přičemž navrhované odjezdy z Prahy hl. n. byly v 7:15, 9:15, 11:15, 13:15, 15:15 a 17:15 a navrhované odjezdy z Berlina Hbf. v 6:41, 8:41, 10:41, 12:41, 14:41 a 16:41.

Dne 9. března 2018 byla Úřadu doručena žádost Ministerstva dopravy, IČO: 660 03 008, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 11000 Praha - Nové Město, ze dne 1. března 2018, č. j.: 8/2018-190-STKO/7 , o provedení testu hospodářské vyváženosti smluv o veřejných službách pro novou službu v osobní drážní dopravě na trase Praha – Děčín – Berlin s plánovaným zahájením provozu dne 9. prosince 2018, č. j. UPDI-0328/18 (dále jen „**ministerstvo**“ a „**žádost ministerstva**“), čímž bylo zahájeno řízení vedené pod sp. zn. UPDI-EET0004/18.

Dne 12. března 2018 byla Úřadu doručena žádost společnosti České dráhy, a. s., IČO: 709 94 226, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222, 11015 Praha 1, ze dne 9. února 2018, bez uvedení č. j., o provedení testu hospodářské vyváženosti smluv o veřejných službách“ (dále jen „**železniční podnik**“ a „**žádost železničního podniku**“), čímž bylo zahájeno řízení vedené pod sp. zn. UPDI-EET0015/18.

Podle čl. 10 písm. a) a d) nařízení jsou subjekty oprávněnými požádat o provedení testu hospodářské vyváženosti v případě, že se členský stát, kterého se týká navrhovaná nová služba v mezinárodní železniční dopravě, rozhodl omezit právo na přístup k železniční infrastruktuře v mezinárodní osobní železniční dopravě mezi výchozí a cílovou stanicí, na něž se vztahuje jedna nebo více smluv o veřejných službách, příslušný orgán, který uzavřel smlouvy o veřejných službách vztahující se na místo odjezdu a místo určení, kterých se navrhovaná nová služba týká a jakýkoliv železniční podnik, který plní smlouvu o veřejných službách, jež byla udělena orgánem uvedeným v bodě a).

Podle čl. 4 odst. 1 věta první nařízení žádosti subjektů uvedených v článku 5 nebo 10 nařízení o provedení testu hlavního účelu nebo testu hospodářské vyváženosti musí být podány do čtyř týdnů od zveřejnění oznámení žadatele na internetové stránce regulačního subjektu.

S ohledem na skutečnost, že nařízení neobsahuje pravidla pro počítání času, použije se § 40 odst. 1 písm. b) správního řádu, podle něhož lhůty určené podle týdnů končí uplynutím toho dne, který se svým označením shoduje se dnem, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty; není-li v měsíci takový den, končí lhůta posledním dnem měsíce.

S ohledem na datum zveřejnění oznámení 12. února 2018 poslední den čtyřtýdenní lhůta připadl na 12. března 2018. Obě žádosti o provedení testu hospodářské vyváženosti tedy byly podány včas.

Podle § 34d odst. 2 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o dráhách**“) Úřad postupem podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího nové služby v osobní železniční dopravě rozhodne, zda může být osobní drážní dopravou překračující státní hranici České republiky a provozovanou bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících ohrožena hospodářská vyváženost osobní drážní dopravy provozované na základě smlouvy o veřejných službách.

Přímo použitelným předpisem Evropské unie je nařízení.

Čl. 11 odst. 1 nařízení Požadavky na informace v souvislosti s testem hospodářské vyváženosti subjekt podávající žádost uvede tyto informace:

- a) název, adresa, právnická osoba, případně registrační číslo subjektu podávajícího žádost;
- b) kontaktní údaje osoby odpovědné za zodpovězení dotazů;
- c) vysvětlení zájmu subjektu podávajícího žádost na rozhodnutí o testu hospodářské vyváženosti;
- d) důkaz, že nová služba ohrozí hospodářskou vyváženost;
- e) informace a dokumentace dokládající vysvětlení uvedené v písmech c) a d).

Čl. 11 odst. 2 písm. a) až d) nařízení regulační subjekt může od subjektů zapojených do testu požadovat mimo jiné tyto informace:

- a) Od příslušného orgánu:
  - i) kopii smlouvy o veřejných službách;
  - ii) vnitrostátní pravidla pro udělování a změnu smluv o veřejných službách;
  - iii) příslušné trasy a odhady příjmů, včetně metodiky tvorby odhadů;
- b) Od železničního podniku, který plní smlouvu o veřejných službách:
  - i) kopii smlouvy o veřejných službách;
  - ii) obchodní plán tohoto podniku;
  - iii) informace o příjmech tohoto podniku;
  - iv) informace o jízdních řádech služeb, včetně časů odjezdů, zastávek, časů příjezdů a přípojení;
  - v) odhadovanou pružnost služeb (např. cenovou pružnost, pružnost, pokud jde o kvalitativní charakteristiky služeb) a plány pro konkurenční reakce na novou službu, jakož i možné úspory nákladů díky nové službě.

Vzhledem k tomu, že žádost ministerstva ani žádost železničního podniku neobsahovaly úplné informace podle čl. 11 odst. 2 nařízení požádal Úřad ministerstvo o dodání dalších informací výzvou ze dne 3. dubna 2018, č. j. UPDI-0908/18-OPDI-SPR/UJ, ve lhůtě do 23. dubna 2018, zejména k doložení posledního platného dodatku dle čl. XX odst. 1 Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu na období od 1. 1. 2010 do konce platnosti jízdního

řádu pro období 2018/19 (dále jen „smlouva“), výkazu nákladů a výnosů z přepravní činnosti podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 241/2005 Sb., o prokazatelné ztrátě ve veřejné drážní osobní dopravě a o vymezení souběžné veřejné osobní dopravy dle čl. IV odst. 5 smlouvy, důkazu o tom, že nová služba ohrozí hospodářskou vyváženost (nad rámec již označených důkazů v žádostech o provedení testů ekonomické vyváženosti), předpokládaných změn v objemech přeprav v osobní železniční dopravě v souvislosti s přijatým usnesením vlády č. j. 199/18 ze dne 27. března 2018 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty, ve vazbě na jednotlivé spoje, u kterých by mohla být ohrožena hospodářská vyváženost smluv o veřejných službách.

Na základě výzvy ministerstvo zaslalo odpověď ze dne 17. dubna 2018, č. j. 8/2018-190-STKO/33, ve které mimo jiné uvedlo, že mu nejsou známy předpokládané změny v objemu přeprav v osobní železniční dopravě v souvislosti s usnesením vlády č. 199 ze dne 27. března 2018. Vzhledem k tomu, že slevy takového rozsahu iniciované státem nikdy v minulosti nebyly poskytnuty, je tyto objemy velmi obtížné až nemožné v tuto chvíli odhadnout, tyto odhady proto nejsou k dispozici.

Úřad požádal železniční podnik o dodání dalších informací výzvou ze dne 3. dubna 2018, čj. ÚPDI-0909/18-OPDI-SPR/UJ, ve lhůtě do 23. dubna 2018 zejména kopie smluv o veřejných službách, včetně k 3. dubnu 2018 účinných příloh a dodatků, k jejichž ohrožení vyváženosti by mohlo novou službou dojít, obchodního plánu podniku, informací o příjmech podniku za roky 2016 a 2017, odhadované pružnosti služeb (např. cenovou pružnost, pružnost, pokud jde o kvalitativní charakteristiky služeb) a plány pro konkurenční reakce na novou službu, jakož i možné úspory nákladů díky nové službě, důkazů, že nová služba ohrožuje hospodářskou vyváženost smluv zpracované zvláště po jednotlivých smlouvách včetně informací a dokumentace dokládající vysvětlení těchto důkazů.

Úřad rozhodl usnesením ze dne 16. května 2018 sp. zn. UPDI-EET0004/18 č.j. UPDI-1311/OPDI-SPR/JU o spojení obou řízení ve věci provedení testu hospodářské vyváženosti vedených pod sp. zn. UPDI-EET0004/18 a sp. zn. UPDI-EET0015/18 pod sp. zn. UPDI-EET0004/18.

Úřad rozhodl usnesením ze dne 8. června 2018, č.j. UPDI-1649/18-OPDI-SPR/UJ o přerušení řízení ve věci posouzení ohrožení hospodářské vyváženosti osobní drážní dopravy provozované na základě smlouvy o veřejných službách na trase Praha – Děčín – Berlin vedené pod sp. zn. UPDI-EET0004/18. Současně s přerušením řízení požádal o dodání dalších informací výzvou z téhož dne, č. j. UPDI-1650/18-OPDI-SPR/UJ, železniční podnik ve lhůtě do 9. července 2018, a to kopie smluv o veřejných službách, včetně k 9. červenci 2018 účinných příloh a dodatků, k jejichž ohrožení vyváženosti by mohlo novou službou dojít, obchodního plánu podniku, příjmů podniku za roky 2016 a 2017, informací o jízdních řádech služeb, včetně odjezdů, zastávek, časů příjezdů a přípojů a plán řazení vlaků. Tyto informace Úřad požadoval u všech spojů, provozovaných na základě smluv, k jejichž ohrožení vyváženosti by mohlo novou službou dojít, odhadovanou pružnost služeb (např. cenovou pružnost, pružnost, pokud jde o kvalitativní charakteristiky služeb) a plány pro konkurenční reakce na novou službu, jakož i možné úspory nákladů díky nové službě a důkazy, že nová služba ohrožuje hospodářskou vyváženost smluv zpracované zvláště po jednotlivých smlouvách včetně informací a dokumentace dokládající vysvětlení těchto důkazů.

Úřad požádal železniční podnik opakovaně o dodání dalších informací výzvou ze dne 28. června 2018, č. j. UPDI-1963/18-OPDI-SPR/UJ, ve lhůtě do 9. července 2018. Železniční podnik na výzvy nereagoval.

Úřad požádal ministerstvo opakovaně o dodání dalších informací výzvou ze dne 11. července 2018 výzvou č. j. UPDI-2048/18-OPDI-SPR/UJ, ve lhůtě do 23. července 2018 k doplnění informací týkajících se železničního podniku, a to obchodního plánu podniku, příjmů podniku za roky 2016 a 2017, informací

o jízdách řádech služeb včetně odjezdů, zastávek, časů příjezdů a přípojů a plán řazení vlaků. Požadovaní informace od všech spojů provozovaných na základě smluv, k jejichž ohrožení vyváženosti by mohlo dojít, odhadované pružnosti služeb (např. cenové pružnosti, pružnosti pokud jde o kvalitativní charakteristiky služeb) a plány pro konkurenční reakce na novou službu, jakož i možné úspory nákladů díky nové službě, důkazů, že nová služba ohrožuje hospodářskou vyváženost smluv zpracované zvláště po jednotlivých smlouvách včetně informací s dokumentace dokládající vysvětlení těchto důkazů.

Ministerstvo sdělilo, že nemá k dispozici obchodní plán železničního podniku a doplnilo zejména částečně informaci o příjmech dopravce na jednotlivých linkách, které jsou předmětem posouzení za rok 2016 s tím, že tyto informace za rok 2017 nemá k dispozici. K cenové pružnosti ministerstvo uvedlo, že horní hranici představuje cena regulovaná cenovým výměrem Ministerstva financí, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, od roku 2020 fakticky též dále Systém jednotného tarifu (dále jen „SJT“), který bude muset být uplatňován na všech spojích v rámci závazku veřejné služby (čistě právně nebude zakázána cena vyšší, ale lze očekávat, že bez jiného důvodu by při existenci SJT byla neatraktivní; cena SJT bude zhruba ve výši současného obyčejného jízdného železničního podniku. Pokud se týče kvalitativní pružnosti, ta je dána smlouvou o veřejných službách. Kvalita vlaků nesmí být nižší, než je touto smlouvou požadována. Dále ministerstvo doplnilo, že plány pro konkurenční reakce na novou službu mu nejsou známy.

Dne 12. září 2018 bylo ukončeno přerušení řízení. Dne 13. září 2018 bylo oznámeno pod č. j. UPDI-2657/18-OPDI-SPR/AZ ukončení dokazování a účastníci řízení byli vyrozuměni o pokračování v řízení.

Pokud se podle čl. 12 odst. 2 nařízení regulační subjekt domnívá, že subjekt podávající žádost nepředložil spolu s žádostí úplné informace, může do tří týdnů od obdržení žádosti požádat o doplnění dalších informací. Jestliže subjekt podávající žádost na tento požadavek o další informace odpoví a jeho odpověď je stále neúplná, může regulační subjekt opět požádat o dodání dalších informací do tří týdnů od obdržení odpovědi na svůj první požadavek o doplnění dalších informací. Subjekt podávající žádost dodá tyto informace v odpovědi na požadavek o další informace v přiměřené lhůtě stanovené regulačním subjektem v souladu s čl. 56 odst. 8 směrnice 2012/34/EU. Jestliže subjekt podávající žádost nedodá požadované informace ve lhůtě stanovené regulačním subjektem, žádost se zamítne.

V § 34d odst. 2 zákona o dráhách je uvedeno, že Úřad postupuje podle nařízení. Nařízení obsahuje rovněž procesní úpravu, a to procesní úpravu speciální vůči procesní úpravě obsažené ve správním řádu. V případě, že nařízení speciální úpravu neobsahuje, použije se správní řád. V čl. 12 odst. 2 nařízení je vyjádřena stěžejní zásada řízení, a to zásada součinnosti žadatele o provedení testu hospodářské vyváženosti s regulačním subjektem – Úřadem. V řízení o provedení testu hospodářské vyváženosti je tedy případ, kdy žadatel dostatečnou součinnost správnímu orgánu neposkytne, sankcionován zamítnutím žádosti. Klasická zásada součinnosti správních orgánů s účastníky řízení je v řízení o provedení testu hospodářské vyváženosti zásadně modifikována a omezuje se fakticky pouze na právo správního orgánu požadovat opakovaně po žadateli doplnění úplných informací.

Zásada součinnosti žadatele se správním orgánem vyplývá z postavení subjektů podílejících se na testu hospodářské vyváženosti. Jak žadatelé, tak železniční podniky (dopravci) mají jako účastníci řízení speciální postavení, neboť jsou dostatečně personálně vybaveni odborně způsobilými osobami a disponují adekvátními informačními zdroji vycházejícími z dlouholetých zkušeností a vnitřních evidencí v oblasti železniční dopravy. Podle nařízení je tedy správní orgán (regulační subjekt) oprávněn po nich požadovat součinnost a legitimně očekávat, že právě takový žadatel poskytne Úřadu odborné kompletní informace rozhodné pro provedení testu hospodářské vyváženosti. Je třeba zdůraznit, že Úřad takovými informacemi nedisponuje, nemůže úplné informace získat jinak, než výhradně od žadatele a je tedy

odkázán na součinnost žadatele. Pokud se subjekt rozhodne podat žádost o provedení testu hospodářské vyváženosti, předpokládá se, že splní zásadu součinnosti a úplné informace poskytne a doloží.

Postavení a odbornost obou žadatelů vyplývají z příslušných právních předpisů. Podle § 17 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky je ministerstvo ústředním orgánem státní správy ve věcech dopravy a odpovídá za tvorbu státní politiky v oblasti dopravy a v rozsahu své působnosti za její uskutečňování. Podle § 39 zákona o dráhách ve znění účinném do 2. prosince 2009, tedy v době uzavření smlouvy, ministerstvo plnilo funkci zadavatele. V kompetenci ministerstva zůstalo zajišťování obslužnosti na úrovni státu i nadále podle zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, kterým byl zrušen § 39 zákona o dráhách.

Podle § 8 odst. 1 zákona č. 77/2002 Sb. o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon č. 77/2002 Sb.**“) je předmětem podnikání akciové společnosti České dráhy provozování železniční dopravy.

Podle § 9 zákona č. 77/2002 Sb. stát jako akcionář dbá, aby akciová společnost České dráhy poskytovala přepravní služby, které jsou v souladu s jejím podnikatelským plánem a obchodním zájmem.

Řízení o provedení testu hospodářské vyváženosti je řízením, které je zahajováno výlučně na žádost. V daném případě žadatelé přes opakované výzvy Úřadu neposkytli plnou součinnost a požadované informace nedodali. Železniční podnik fakticky neposkytl žádné informace, s výjimkou tvrzení, že oznamovatel nemá dostatek vozidel, aby mohl provozovat novou službu a upozornění na nedostatky oznámení. Ministerstvo poskytlo neúplné informace, zejména pokud jde o odhad příjmů a odhadovanou pružnost služeb, kdy do svých tvrzení a jejich prokazování například vůbec nezahrnulo nově zavedený systém slev na jízdném, když o těchto slevách bylo rozhodnuto usnesením vlády ze dne 27. března 2018 č. 206 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty, které bylo změněno usnesením vlády ze dne 6. června 2018 č. 352, o dofinancování rozpočtu regionálního školství a podpoře lékařských fakult v roce 2018 a o změně usnesení vlády ze dne 27. března 2018 č. 206, o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty (dále jen „**usnesení vlády**“). Usnesením vlády bylo schváleno zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty a snížení výdajů v roce 2018 v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu podle přílohy tohoto usnesení v celkové částce 1,939 mld. Kč ve prospěch rozpočtu ministerstva na kompenzaci slev z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty ve výši 75% jízdného od 1. září 2018. Uvedená částka je určena jako dotace na státem garantované slevy jízdného na období měsíců září až prosinec 2018. Z uvedeného lze dovodit, že částka na rok 2019 bude trojnásobná.

Ochrana hospodářské soutěže je upravena v čl. 101 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Provádění testu hospodářské vyváženosti je v unijním právu v oblasti ochrany hospodářské soutěže výjimkou, neboť jde o možnost, jak omezit volnou soutěž.

Evropská unie vnímá test jako zásah do soutěže v odvětví železnice, případné zásahy musí být minimalizovány, proto jsou podrobnosti provádění testu hospodářské vyváženosti stanoveny přímo použitelným předpisem, tj. nařízením. Žadatel fakticky požaduje výjimku, na jejímž základě bude možné zamezit některému z dopravců přístup na trh.

Výsledky provedení testu hospodářské vyváženosti musí mít vypovídací hodnotu. K provedení testu hospodářské vyváženosti musí být zajištěn dostatek podkladů – úplných informací poskytnutých subjekty zapojenými do testu.

Pokud regulační subjekt dospěje k závěru, že žadatel nepředložil spolu s žádostí úplné informace, může ho opakovaně požádat o jejich doplnění. Úřad v případě, kdy ministerstvo uvedlo, že úplné informace k dispozici nemá, znovu dodání informací nevyžýval. Pokud žadatel nedodá požadované informace ve lhůtě stanovené regulačním subjektem, žádost se podle čl. 12 odst. 2 nařízení zamítne.

Pro úplnost Úřad uvádí, že železniční podnik, je zde v postavení, kdy je nutno ze strany veřejné moci prověřit jeho ohrožení potenciální konkurencí. Pokud je nezbytné případné ohrožení posoudit, musí železniční podnik poskytnout součinnost vyplývající z nařízení. V tomto případě je železniční podnik současně i žadatelem o provedení testu. Jeho povinností tedy bylo poskytnout úplné informace uvedené v čl. 11 odst. 1 nařízení a na základě požadavků Úřadu i informace podle čl. 11 odst. 2 písm. b) nařízení. Železniční podnik však neposkytl žádné požadované informace.

Ke stěžejním informacím pro provedení testu patří obchodní plán železničního podniku i odhad příjmů podniku. Podle čl. 13 odst. 1 bod i) nařízení se považuje hospodářská vyváženost smlouvy za ohroženou, jestliže navrhovaná nová služba má podstatný negativní dopad na ziskovost služeb provozovaných na základě smlouvy o veřejných službách. Bez dodání obchodního plánu železničního podniku a odhadu příjmů takovou skutečnost prokázat nelze. Tento plán nebyl na základě výzvy doložen ani železničním podnikem ani ministerstvem, které uvedlo, že jej nemá k dispozici. Absence informací o obchodním plánu je sama o sobě důvodem k tomu, aby Úřad žádosti zamítl. K tomuto důvodu se připojuje ještě důvod další, a to nemožnost posouzení slev na jízdném, jak je uvedeno výše. Výše nově poskytovaných dotací a zavedení slev na jízdném v rozsahu 75 % jízdného jsou podstatným prvkem, který zásadně ovlivní počet cestujících a tím i zisk a dotace železničního podniku. Ministerstvo systém slev do své žádosti vůbec nezpracovalo. Bez úplných informací k dopadu systému slev na počet cestujících a s tím souvisejících možných dopadů na železniční podnik nelze test hospodářské vyváženosti provést. Žádostem z důvodů neposkytnutí součinnosti ze strany žadatelů o provedení testu hospodářské vyváženosti nelze vyhovět. Proto Úřad obě žádosti podle čl. 12 odst. 2 nařízení zamítl.

#### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad u Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře se sídlem Myslíkova 171/31, 110 00 Praha 1 ve lhůtě 15 dnů. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení stejnopisu písemného vyhotovení rozhodnutí. O rozkladu rozhoduje předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře.

Mgr. Andrea Zemanská  
vedoucí oddělení přístupu ke dráze  
odboru přístupu k dopravní infrastruktuře

#### **Rozdělovník:**

##### **Účastníci řízení:**

- Ministerstvo dopravy, IČ: 66003008, nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 11000 Praha - Nové Město
- České dráhy, a. s., zastoupené Mgr. Tomášem Tyllem, advokátem, evidenční číslo u ČAK 10100, IČ: 05085624, V celnici 1040/5, 110 00 Praha 1 – Nové Město,
- Leo Express Global a.s., IČ: 29016002, Řehořova 908/4, 130 00 Praha 3 - Žižkov
- Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČ: 70994234, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 - Nové Město,

##### **Dotčený orgán:**

- Drážní úřad, IČ: 61379425, Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2 – Vinohrady